



Collectivités et établissement d'ESR en transition énergétique

Extension et renouvellement de la ligne 1 du tramway de Nancy

Etablissement d'ESR

Université de Lorraine

Personne contact : Vincent Huault, vice-président immobilier et transition écologique,
vincent.huault@univ-lorraine.fr, 03 72 74 00 30

Collectivité territoriale

Métropole du Grand Nancy

Personne contact : Christophe Choserot, Vice-président délégué aux études sur le renouvellement de la ligne 1 du réseau de transports en commun

Bertrand Mazur, directeur général adjoint en charge du pôle territoires, mobilité et environnement

Type d'initiative

Projet d'une entité s'appuyant sur les ressources de l'autre

Domaine d'action

Mobilité

Enjeux et objectifs

Avec Clermont-Ferrand et Caen, Nancy est l'une des rares villes de France à avoir opté pour la technologie du tramway sur pneu. L'exploitation de la ligne actuelle conjugue plusieurs problèmes : saturation de la ligne (45 000 passagers par jour), problèmes de fiabilité des équipements et faible disponibilité des pièces détachées (le modèle de tramway n'est plus fabriqué depuis plusieurs années). Cette exploitation est prévue pour cesser en 2022.

La métropole du Grand Nancy planifie le renouvellement et l'extension de la ligne de tramway. Elle choisit de changer de technologie (tramway sur fer). La question de la montée du plateau de Brabois fait l'objet d'intenses débats lors de la concertation. Difficile d'accès pour un tramway sur fer, ce plateau rassemble plusieurs établissements hospitaliers, d'enseignement secondaire, supérieurs et de recherche, ainsi qu'un parc technologique.



Présentation générale de l'initiative

Grand Nancy lance fin 2017 la concertation autour du projet avec le soutien de la Commission Nationale du Débat Public (CNDP).

3 variantes sont soumises à la concertation :

1. Contournement du plateau par le tram et mise en place d'une liaison en Bus à Haut niveau de Service (BHNS) pour desservir le plateau. Coût estimé : 10M€.
2. Accès direct au plateau par le tram via le réaménagement de plusieurs avenues. Coût estimé : 100M€
3. Accès direct au plateau par le tram via la réalisation d'un tunnel. Coût estimé : 100M€

La Métropole du Grand Nancy privilégie la première variante, qui permet de respecter l'enveloppe budgétaire prévue pour le projet (250 M€) mais implique malheureusement une rupture de charge (changement de mode de transport au pied du plateau de Brabois). Une mobilisation importante contre ce tracé émerge. Les opposants demandent une liaison directe avec une préférence pour la 2^e variante. La concertation est l'occasion de débat intense autour du sujet.

Suite à cette concertation, la Métropole du Grand Nancy décide de prolonger les échanges en mettant sur pied un comité *ad hoc* : comité de suivi pour la liaison Vélodrome/Brabois. Il rassemble des représentants des élus et techniciens de la métropole, ainsi que des représentants des établissements du plateau, du monde économique et des associations d'usagers des transports en commun. Le comité reprend les différentes variantes de tracé, les redessine et organise des visites sur site.

Il permet d'aboutir à une nouvelle proposition consensuelle : le tramway passera bien par le plateau de Brabois en traversant le campus des sciences de l'université de Lorraine. Le travail du comité permet également de revoir à la hausse la capacité de la ligne de 65 000 à 90 000 passagers par jour (passage de rames de 5 à 7 caisses). Plus ambitieux, ce nouveau projet est également plus cher : le budget croît de 250M€ à 400M€. Il est prévu que le complément soit apporté par l'Etat, la Région Grand Est et l'Union européenne. Ce nouveau projet est ensuite adopté formellement en conseil communautaire.

Historique de l'initiative

- **2014** : lancement des études préliminaires
- **Été 2017** : adoption du pré-projet par la Métropole
- **Novembre 2017 – Janvier 2018** : concertation publique sur le pré-projet
- **Avril 2018** : désignation du maître d'ouvrage
- **Avril 2018 – Novembre 2018** : organisation de 3 réunions du « comité de suivi pour la liaison Vélodrome/Brabois »
- **Décembre 2018** : vote du tracé définitif
- **2022** : démarrage des travaux
- **2026** : mise en service du nouveau tramway

Etat d'avancement

En cours (projet adopté, réalisation en cours des études et démarches préalables au chantier)



Relations entre collectivités et établissements d'ESR

L'initiative est portée par la collectivité territoriale. L'Université de Lorraine a été associée à la concertation dans un second temps, via le comité de suivi. L'université a apporté un soutien technique : proposition de tracé, données sur la fréquentation des transports en commun par les étudiants et le personnel.

La participation au comité de suivi a permis aux deux acteurs d'apprendre à se connaître. Ceci facilitera la suite du projet : le passage du tramway sur le campus des sciences va amener à un réaménagement urbanistique qui devra être mené de concert par l'université et la métropole.

Partenaire(s) de l'initiative

L'initiative a bénéficié du soutien des partenaires suivants :

- Membres du comité de suivi : élus de Grand Nancy, représentants du CHRU, de l'Université, du monde économique et d'utilisateurs des transports en commun
- Prestataires en charge des études pour l'avant-projet : Egis
- Organisme soutenant la concertation publique : CNDP (Commission Nationale du Débat Public)
- Groupement en charge de la maîtrise d'ouvrage : beTRAM, groupement associant Transamo (maîtrise d'ouvrage), Artelia (ingénierie), bbcom (communication), Intensités Architectes Urbanistes et GB2A (cabinet d'avocats)

Montage juridique et gouvernance de l'initiative

La collectivité territoriale a initié et porte l'initiative. Elle en a délégué la maîtrise d'ouvrage au groupe beTRAM. L'exploitation de la ligne sera confiée à un prestataire via une délégation de service public.

Budget et montage financier

Le budget de la construction du nouveau tramway est estimé à 400M€ pour 15km de ligne dont environ un quart lié à la montée sur le plateau de Brabois.

Il sera financé par la Métropole du Grand Nancy (250M€), l'Etat, la Région Grand Est et l'Union européenne.

Éléments facilitateurs pour l'initiative

Plusieurs éléments ont facilité la mise en œuvre de cette initiative :

- Le déploiement de moyens importants et diversifiés pour permettre aux citoyens de s'exprimer lors de la concertation, qui a permis de mieux comprendre les besoins
- L'implication de l'université dans le comité de suivi
- La volonté de dialogue côté collectivité et université, qui a permis de désamorcer les tensions et d'aboutir à la solution retenue



Freins, difficultés rencontrées et solutions

Plusieurs éléments ont compliqué la mise en œuvre de cette initiative :

- La contrainte budgétaire (l'enveloppe budgétaire de la Métropole du Grand Nancy pour ce projet est limitée à 250M€), qui avait amené à privilégier la variante du tracé la moins coûteuse
- La contestation forte de l'avant-projet (pétition et manifestation pour une liaison directe du plateau de Brabois), qui a amené à l'organisation d'une concertation supplémentaire et d'un report des études et du démarrage des travaux (initialement prévus en 2020 pour une mise en service en 2023)
- La faible connaissance réciproque de la métropole et de l'université, qui a abouti à ce que l'université ne soit d'abord pas associée au projet (alors qu'un habitant sur 6 de la métropole y travaille ou étudie)

Ces difficultés ont pu être résolues par la mobilisation d'autres sources de financement (Etat, Région, Union européenne) et la prolongation de la concertation avec la mise en place d'un comité de suivi *ad hoc*.

Répliquabilité de l'initiative (éléments répliquables, conseils pour la répliquabilité, etc.)

Pour répliquer cette initiative, il apparaît important de mener le dialogue le plus en amont possible du projet. Ceci permet de bien comprendre les besoins des usagers et futurs usagers. Ce dialogue préalable allonge la phase préparatoire. Ceci permet d'éviter de devoir revoir sa copie, mener de nouvelles études et d'occasionner un retard important sur le calendrier initial comme ce fut le cas ici.